

Số: /STNMT-VP

Lạng Sơn, ngày tháng 4 năm 2024

V/v trả lời khó khăn, vướng mắc của huyện
Hữu Lũng trong công tác quản lý nhà nước
lĩnh vực tài nguyên và môi trường

Kính gửi: Văn phòng UBND tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Hồ Tiến Thiệu, Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng đoàn kiểm tra số 01 về chuẩn bị cho công tác kiểm tra tình hình triển khai kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; các chương trình mục tiêu quốc gia, Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 tại huyện Hữu Lũng. Qua nghiên cứu Báo cáo số 41/BC-UBND ngày 04/4/2024 của xã Quyết Thắng và Báo cáo số 212/BC-UBND ngày 04/4/2024 của UBND huyện Hữu Lũng, Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến trả lời đối với những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị của UBND huyện trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường như sau:

1. Về chỉ tiêu sử dụng đất: Để đáp ứng nhu cầu sử dụng đất phục vụ phát triển Kinh tế - Xã hội và thu hút đầu tư trên địa bàn huyện Hữu Lũng hiện nay, UBND huyện Hữu Lũng đề xuất điều chỉnh, bổ sung chỉ tiêu sử dụng đất cho 13 công trình, dự án thực hiện với tổng diện tích là 285,81ha (*nội dung cụ thể UBND huyện đã có tại Báo cáo số 336/BC-UBND ngày 12/5/2023 và Báo cáo số 689/BC-UBND ngày 12/9/2023*).

Trả lời:

Căn cứ Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ phân bổ¹ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021-2025, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 927/QĐ-UBND ngày 01/6/2022 phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất trong quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030 tầm nhìn đến năm 2050, kế hoạch sử dụng đất tỉnh Lạng Sơn 05 năm (2021-2025) cho cấp huyện làm cơ sở lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, theo đó cùng với địa bàn thành phố Lạng Sơn, huyện Cao Lộc thì huyện Hữu Lũng là địa bàn được Tỉnh định hướng tập trung cho phát triển các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu đô thị - dịch vụ - thương mại, du lịch, do đó các chỉ tiêu trong nhóm đất **phi nông nghiệp** (*trong đó có đất ở tại nông thôn, đất ở tại đô thị*) được Tỉnh phân bổ cho huyện Hữu Lũng tại Quyết định số 927/QĐ-UBND tương đối cao² so với các huyện khác.

¹ Việc phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất từ quy hoạch sử dụng đất cấp Quốc gia cho tỉnh tương đối hạn chế (*chỉ khoảng bằng 1/3 chỉ tiêu sử dụng đất Tỉnh đăng ký*) so với nhu cầu của Tỉnh để phát triển toàn diện các ngành, lĩnh vực trong 10 năm.

² Trong kỳ 10 năm (2021-2030), huyện Hữu Lũng được phân bổ **nhóm đất phi nông nghiệp** tăng **3.754,4ha**, được chuyển sang từ **nhóm đất nông nghiệp** và một phần **nhóm đất chưa sử dụng**; trong đó đất ở nông thôn tăng 111,6ha; đất ở đô thị tăng 27,45ha.

Ngày 19/3/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 236/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; theo đó, để đảm bảo đồng bộ, thống nhất các quy hoạch chung, quy hoạch xây dựng vùng huyện, các quy hoạch khác theo quy định của pháp luật về quy hoạch với Quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt, trong đó có quy hoạch sử dụng đất cấp huyện; UBND tỉnh đã có Văn bản số 433/UBND-KT ngày 06/4/2024 v/v chỉ đạo thực hiện rà soát, điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 cấp huyện bảo phù hợp, thống nhất với Quy hoạch tỉnh được phê duyệt tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có nội dung:

- Phạm vi điều chỉnh quy hoạch: chỉ thực hiện điều chỉnh các nội dung tại quy hoạch sử dụng đất cấp huyện có thay đổi, mâu thuẫn so với Quy hoạch tỉnh (*không đề xuất bổ sung nội dung các công trình, dự án không phù hợp với Quy hoạch tỉnh*);

- Chỉ tiêu sử dụng đất phải đảm bảo thống nhất với chỉ tiêu sử dụng đất đã được phân bổ cho cấp huyện tại các Quyết định của UBND tỉnh (*Quyết định số 927/QĐ-UBND ngày 01/6/2022, Quyết định số 1702/QĐ-UBND ngày 20/10/2023 và Quyết định số 1925/QĐ-UBND ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh...*);

- Thời gian hoàn thành: trước **ngày 30/6/2024**.

Như vậy, đề nghị UBND huyện Hữu Lũng khẩn trương rà soát thực hiện đúng chỉ đạo của UBND tỉnh, trường hợp UBND huyện Hữu Lũng xét thấy trong 13 dự án đề nghị bổ sung chỉ tiêu sử dụng đất nêu trên, dự án nào **đã có** chủ trương đầu tư cần thiết phải thực hiện ngay trong năm 2024-2025, thì rà soát các dự án khu dân cư nông thôn, khu đô thị, cụm công nghiệp (dự án có loại đất tương đồng) còn lại **chưa có** chủ trương đầu tư để xem xét cân đối, Báo cáo đề xuất UBND tỉnh xem xét quyết định điều chỉnh chỉ tiêu sử dụng đất đã phân bổ huyện tại Quyết định số 927/QĐ-UBND ngày 01/6/2022 của UBND tỉnh (Quyết định số 1702/QĐ-UBND ngày 20/10/2023 của UBND tỉnh và Quyết định số 1925/QĐ-UBND ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh) làm cơ sở cho việc lập, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất của huyện... đảm bảo chỉ tiêu sử dụng đất được cấp trên phân bổ.

Ví dụ:

- Điều chỉnh đất loại đất Cụm công nghiệp Minh Sơn để thực hiện các dự án sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp.

- Điều chỉnh quy hoạch không thực hiện mỏ đất đắp chưa có chủ trương, để bố trí chỉ tiêu sang cho các Mỏ khai thác đá vôi mở rộng mỏ theo kiến nghị của một số doanh nghiệp khai thác đá.

2. Hiện nay, trên địa bàn huyện có nhiều mỏ đá tiềm ẩn nguy cơ ô nhiễm môi trường nhưng chỉ có 01 trạm quan trắc tự động, dẫn đến việc phát hiện, xử lý các mỏ đá gây ô nhiễm chưa được kịp thời. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường quan tâm đầu tư thêm trạm quan trắc tự động để kịp thời phát hiện, xử lý các mỏ đá gây ô nhiễm.

Trả lời: Việc đầu tư lắp đặt thêm trạm quan trắc môi trường tự động, liên tục trong thời gian tới cần xem xét đến Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, theo quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt chỉ bổ sung các trạm quan trắc môi trường không khí tự động, liên tục đối với các đô thị loại IV trở lên; ngoài ra để các trạm đi vào hoạt động hiệu quả cần phải bố nguồn lực (tài chính, nhân lực...) tương đối lớn; với nguồn lực như hiện nay tại thời điểm này chưa đáp ứng yêu cầu để tăng thêm số trạm quan trắc môi trường không khí xung quanh.

3. Việc thực hiện điều chỉnh phương án sử dụng đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đông Bắc bàn giao về địa phương quản lý, sử dụng của 12 xã trên địa bàn huyện, hiện tại nay mới được UBND tỉnh phê duyệt 03/12 xã, còn 09/12 chưa được phê duyệt. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường quan tâm xem xét, sớm trình UBND tỉnh phê duyệt phương án đối với 09 xã còn lại.

Trả lời:

Trên địa bàn huyện Hữu Lũng có 13 xã có đất Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Đông Bắc và Nông trường Hữu Lũng (đã giải thể) bàn giao về địa phương đã được UBND tỉnh phê duyệt phương án sử dụng đất gồm xã: Thiện Tân, Đồng Tân, Nhật Tiến, Minh Hòa, Minh Tiến, thị trấn Hữu Lũng, Vân Nham (cũ), Đô Lương (cũ), Hòa Thắng, Minh Sơn, Hòa Sơn, Tân Thành và Hồ Sơn với tổng diện tích 7.859,94ha.

Việc triển khai thực hiện phương án sử dụng đất được UBND huyện tập trung đôn đốc thực hiện. Tuy nhiên có vướng mắc về cơ chế chính sách trong việc hạn mức giao đất, thuê đất giữa quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp với Luật Đất đai năm 2013. Trên cơ sở ý kiến của Tổng cục Quản lý đất đai và báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh đã có chỉ đạo tại Thông báo số 09/TB-UBND ngày 09/01/2023 trong đó thống nhất thực hiện việc giao đất, thuê đất có nguồn gốc từ nông, lâm trường bàn giao về địa phương theo Luật Đất đai năm 2013.

Từ căn cứ trên, UBND huyện Hữu Lũng trình điều chỉnh sửa đổi, điều chỉnh 12/13 phương án sử dụng đất các xã trên (xã Minh Tiến đã thực hiện xong ko phải trình điều chỉnh) . Sở TN&MT đã trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh 03 xã (Đô Lương (cũ), Vân Nham (cũ) và thị trấn Hữu Lũng; còn lại 09 xã chưa thực hiện trình UBND tỉnh điều chỉnh với lý do sau:

Về chủ trương theo chỉ đạo của UBND tỉnh thực hiện điều chỉnh đối với việc điều chỉnh hạn mức giao đất, cho thuê đất theo hạn mức quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013 (VD: các hộ sử dụng đất lâm nghiệp vượt quá từ 25-30ha mới phải chuyển hình thức sang thuê đất). Tuy nhiên, 09 xã chưa trình được UBND tỉnh ban hành quyết định điều chỉnh do UBND huyện trình điều chỉnh số liệu rất nhiều nội dung từ hiện trạng đất bàn giao về địa phương đến phương án sử dụng đất (như xây dựng phương án mới). Do vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường đang kiểm tra, xem xét lại quy trình thực hiện, do phương án sử dụng đất đã được xây dựng từ cấp cơ sở trở lên, lấy ý kiến thống nhất với người dân, công khai

phương án sử dụng đất tại cơ sở để người dân nắm và tạo sự đồng thuận trong nhân dân phối hợp thực hiện... nên cần phải xem xét kỹ quy trình thực hiện tránh trường hợp khiếu kiện khi thực hiện điều chỉnh phương án sử dụng đất; đồng thời phải phù hợp với kế hoạch sử dụng đất năm 2023, 2024 mới đủ điều kiện trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh và tổ chức thực hiện các nội dung của phương án sử dụng đất.

Mặt khác, công tác đo đạc đất nông, lâm trường bàn giao về địa phương và thực hiện phương án sử dụng đất, giải quyết tranh chấp đất đai giữa các công ty lâm nghiệp với hộ gia đình, cá nhân còn gặp nhiều khó khăn, phức tạp. Căn cứ tình hình thực tiễn, Sở Tài nguyên và Môi trường đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1021/QĐ-UBND ngày 04/7/2021 Điều chỉnh thời gian thực hiện Thiết kế kỹ thuật - Dự toán Dự án: Xác định ranh giới, cắm mốc ranh giới sử dụng đất, đo đạc, chỉnh lý bản đồ địa chính, lập hồ sơ ranh giới sử dụng đất, cấp Giấy CN.QSD đất cho các đối tượng sử dụng đất có nguồn gốc từ nông, lâm trường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn đến quý IV/2024.

Từ tình hình thực tiễn trên, trong thời gian tới Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ tham mưu báo cáo UBND tỉnh sẽ tiếp tục phối hợp với UBND huyện Hữu Lũng và các Sở, ngành liên quan xem xét các nội dung trình điều chỉnh 09 phương án sử dụng đất của 09 xã còn lại trên địa bàn huyện Hữu Lũng đảm bảo đúng quy trình, quy định để trình UBND tỉnh hoàn thành chậm nhất trong tháng 05/2024 và đôn đốc, phối hợp với UBND huyện thực hiện hoàn thành công tác quản lý đất đai có nguồn gốc từ nông, lâm trường, giải quyết tình trạng tranh chấp, lấn chiếm đất đai hoàn thành trong năm 2024 theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Quyết định số 1021/QĐ-UBND.

4. Phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn huyện Hữu Lũng chưa được phê duyệt, nên huyện chưa thể tổ chức cắm mốc trên thực địa, việc quản lý hành lang nguồn nước trên địa bàn gặp nhiều khó khăn. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường quan tâm, sớm thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt Phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn huyện Hữu Lũng.

Trả lời:

Liên quan đến Phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn huyện Hữu Lũng, Sở Tài nguyên và Môi trường đã họp thẩm định và có Thông báo số 166/TB-STNMT ngày 03/8/2022 về kết quả thẩm định Phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn huyện Hữu Lũng. Tuy nhiên hiện nay do khó khăn về kỹ thuật lập phương án và sự chông chéo trong xây dựng phương án cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước đối với sông, suối, hồ chứa thủy lợi, thủy điện; về kinh phí thực hiện cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước; Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Báo cáo số 492 /BC-UBND ngày 02/11/2022 về tình hình triển khai thực hiện cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Lạng gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường; Theo Báo cáo số 492 /BC-UBND ngày 02/11/2022 của UBND tỉnh UBND tỉnh đã đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường thực hiện rà soát, tổng hợp

kinh phí cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước do các địa phương đề nghị hỗ trợ từ ngân sách Trung ương và từ nguồn thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước, gửi Bộ Tài chính để tổng hợp vào dự toán ngân sách hằng năm theo quy định của pháp luật về ngân sách, nhưng đến nay Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa có văn bản phúc đáp và chưa được hỗ trợ kinh phí cấm mốc trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính Văn phòng UBND tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND huyện Hữu Lũng;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Cán bộ đầu mối theo dõi;
- Lưu: VT, VP_(LTT).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Ngọc Thiều